



# Νομοθετικό Πλαίσιο και Παροχή επαγγελματικών συμβουλευτικών υπηρεσιών στον τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων και έλεγχος

*Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων  
Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας*



## Ποιοι είμαστε

- Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας
  - ◆ Ως Ανεξάρτητη Υπηρεσία
    - Η αποστολή του Γενικού Λογιστηρίου της Δημοκρατίας είναι η επίβλεψη της νόμιμης και υπεύθυνης διαχείρισης των χρηματοοικονομικών λειτουργιών του Δημοσίου, υποστηρίζοντας τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων και διασφαλίζοντας την αποτελεσματική εφαρμογή της οικονομικής και δημοσιονομικής πολιτικής, με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον
  - ◆ Ως Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων
    - Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας ορίζεται από τη Νομοθεσία ως η Αρμόδια Αρχή για τις Δημόσιες Συμβάσεις και διεκπεραιώνει αυτό του τον ρόλο μέσω της Διεύθυνσης Δημοσίων Συμβάσεων



## Εθνική νομοθεσία σε ισχύ για τις Δημόσιες Συμβάσεις

- Ο περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων και για Συναφή Θέματα Νόμος του 2016 [**N.73(I)/2016**] – αντικατέστησε τον Ν.12(I)/2006.
- Νόμος που προβλέπει για τη Ρύθμιση των Διαδικασιών Σύναψης Συμβάσεων Φορέων που Δραστηριοποιούνται στους Τομείς του Ύδατος, της Ενέργειας, των Μεταφορών και των Ταχυδρομικών Υπηρεσιών και για Συναφή θέματα του 2016. [**N.140(I)/2016**] – αντικατέστησε τον Ν.11(I)/2006.
- Ο περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Ανάθεσης Συμβάσεων Παραχώρησης και για Συναφή Θέματα Νόμος [**N.11(I)/2017**] – νέα νομοθεσία.
- Οι περί της Διαχείρισης της Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων από τις Διαδικασίες Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Κανονισμοί του 2016 [**ΚΔΠ 138/2016**] – αντικατέστησαν τους Κ.Δ.Π. 115/2004.
- Οι περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Προμηθειών, Έργων και Υπηρεσιών (Γενικοί) Κανονισμοί του 2007 [**Κ.Δ.Π. 201/2007**] – αντίστοιχοι κανονισμοί για τους οργανισμούς του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα.
- Ο περί του Συντονισμού των Διαδικασιών Σύναψης Ορισμένων Συμβάσεων Έργων, Προμηθειών και Παροχής Υπηρεσιών που Συνάπτονται από Αναθέτουσες Αρχές ή Αναθέτοντες Φορείς στους Τομείς της Άμυνας και της Ασφάλειας [**N.173(I)/2011**].
- Ο περί των Διαδικασιών Προσφυγής στον Τομέα της Σύναψης των Δημοσίων Συμβάσεων<sup>3</sup> Νόμος του 2010 [**N. 104(I)/2010**].



## Σκοπός/Βασικές Πρόνοιες νέων Κοινοτικών Οδηγιών

- Επαναλαμβάνονται οι βασικές αρχές δηλαδή οι αρχές της ίσης μεταχείρισης, της αποφυγής διακρίσεων, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της αναλογικότητας και η αρχή της διαφάνειας.
- Ο νέος Νόμος εκσυγχρονίζει τις διαδικασίες για να αυξηθεί η αποδοτικότητα των δημόσιων δαπανών
- Βοηθά στη επίτευξη των στόχων της στρατηγικής για έξυπνη, αειφόρα και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη - «Ευρώπη 2020»:
  - Διευκολύνεται η συμμετοχή μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ) στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων,
  - οι αγοραστές μπορούν να αξιοποιήσουν καλύτερα τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων για την επίτευξη κοινών κοινωνικών και περιβαλλοντικών στόχων.
- Διευκρινίζονται βασικές έννοιες και όροι για να κατοχυρωθεί η ασφάλεια δικαίου και να ενσωματωθούν ορισμένες πτυχές από τη σχετική πάγια νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.



## Σκοπός/Βασικές Πρόνοιες

- Περιλαμβάνουν πρόνοιες για την ορθή και διαφανή διεκπεραίωση των διαδικασιών σύναψης των συμβάσεων, όπως:
  - Η διαβούλευση με την αγορά
  - Ο χειρισμός περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και
  - Ο οριζόντιος αποκλεισμός οικονομικών φορέων για τους οποίους συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού, από διαδικασίες σύναψης συμβάσεων
- Ενισχύουν το μηχανισμό διακυβέρνησης του τομέα των δημοσίων συμβάσεων και τη λειτουργία της Αρμόδιας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΑΑΔΣ) δηλαδή το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας.



## Πως μπορεί το ISO 20700 να βοηθήσει

- Το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας, ως Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων προωθεί δράσεις που οδηγούν στην καλλιέργεια του επαγγελματισμού για τους αγοραστές
- Ο επαγγελματισμός είναι κάτι που αποτελεί κλειδί για τη βελτίωση και το μέλλον των δημοσίων συμβάσεων, τόσο για τους λειτουργούς που χειρίζονται τις διαδικασίες όσο και για τους Οικονομικούς Φορείς που συμμετέχουν
- Ο επαγγελματισμός είναι σημαντικό να είναι μετρήσιμος και να διασφαλίζεται ειδικά στον τομέα των υπηρεσιών, όπου η παραγωγή είναι ταυτόχρονη με την κατανάλωση και η απουσία υλικής διάστασης στο αποτέλεσμα της εργασίας δυσκολεύει την αντικειμενικότητα στην αποτίμηση της
- Η προσπάθεια του προτύπου για την βελτίωση της διαφάνειας και της κατανόησης μεταξύ των πελατών και των παρόχων συμβουλευτικών υπηρεσιών βοηθά σίγουρα στην επίτευξη καλύτερων αποτελεσμάτων



## Πως μπορεί το ISO 20700 να χρησιμοποιηθεί

- Η ζήτηση οποιουδήποτε πιστοποιητικού σε διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων από τις Αναθέτουσες Αρχές ή τους Αναθέτοντες Φορείς επαφίεται στους ίδιους και πρέπει:
  - ♦ Να σχετίζεται με την συγκεκριμένη ανάγκη
  - ♦ Να λαμβάνει υπόψη πως αυτή η απαίτηση επηρεάζει ή περιορίζει τον ανταγωνισμό
  - ♦ Να διασφαλίζει ότι με την όποια απαίτηση θα πάρει καλύτερης ποιότητας υπηρεσία
- Η πιστοποίηση δύναται:
  - ♦ να είναι κριτήριο για συμμετοχή σε ένα διαγωνισμό για αγορά συμβουλευτικών υπηρεσιών – νοουμένου φυσικά ότι θα υπάρχουν αρκετοί πιστοποιημένοι φορείς
  - ♦ Να είναι κριτήριο αξιολόγησης προσδίδοντας ένα πλεονέκτημα σε πιστοποιημένους φορείς – νοουμένου φυσικά ότι η προνομία θα μπορεί να μεταφράζεται σε καλύτερης ποιότητας παρεχόμενες υπηρεσίες και σε αύξηση της προσλαμβανόμενης αξίας
- Είναι σημαντικό ωστόσο να διασφαλίζεται ότι κατά την εκτέλεση των εργασιών θα λαμβάνονται οι ζητούμενες υπηρεσίες και ως εκ τούτου ελέγχονται οι αλλαγές που επέρχονται κατά την εκτέλεση των συμβάσεων και αξιολογείται η απόδοση του παρόχου των υπηρεσιών.



## Διαδικαστικές απαιτήσεις

- Κριτήρια ανάθεσης των συμβάσεων

- Το κριτήριο ανάθεσης είναι μόνο η **‘πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά’** η οποία μπορεί να καθοριστεί βάσει:
  1. Της τιμής
  2. Του κόστους, όπως η κοστολόγηση του κύκλου ζωής
  3. Της βέλτιστης σχέσης τιμής-ποιότητας
- Η βέλτιστη σχέση τιμής-ποιότητας, εκτιμάται βάσει κριτηρίων όπως ποιοτικών, περιβαλλοντικών και/ή κοινωνικών πτυχών, η οργάνωση, τα προσόντα και η πείρα του προσωπικού, οι όροι παράδοσης και εξυπηρέτηση μετά την πώληση. Να συνδέονται με το αντικείμενο της συγκεκριμένης δημόσιας σύμβασης.
- Επιτρέπεται ο ανταγωνισμός μόνο βάσει ποιοτικών κριτηρίων όπου το στοιχείο του κόστους λαμβάνει τη μορφή σταθερής τιμής ή κόστους.



## Διαδικαστικές απαιτήσεις

### • Κριτήρια ανάθεσης των συμβάσεων

- Στην περίπτωση των δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών η ανάθεση θα γίνεται μόνο βάσει της βέλτιστης σχέσης τιμής – ποιότητας, εκτός εάν συντρέχουν αιτιολογημένοι λόγοι.
- Τα κριτήρια ανάθεσης θεωρούνται ότι συνδέονται με το αντικείμενο της σύμβασης εφόσον συνδέονται με τα έργα, τις προμήθειες ή τις υπηρεσίες που θα παρασχεθούν στο πλαίσιο της σύμβασης σε σχέση με οποιαδήποτε πτυχή της και σε οποιαδήποτε από τα στάδια του κύκλου ζωής της.
- Τα κριτήρια ανάθεσης διασφαλίζουν τη δυνατότητα αποτελεσματικού ανταγωνισμού και συνοδεύονται από προδιαγραφές που επιτρέπουν την αποτελεσματική επαλήθευση των πληροφοριών που παρέχονται από τους προσφέροντες. Εάν υπάρχουν αμφιβολίες, οι αναθέτουσες αρχές επαληθεύουν αποτελεσματικά την ακρίβεια των πληροφοριών και αποδείξεων τις οποίες παρέχουν οι προσφέροντες.
- Στα έγγραφα διευκρινίζεται η σχετική στάθμιση των κριτηρίων και εάν δεν είναι δυνατή η στάθμιση, τα κριτήρια επισημαίνονται με φθίνουσα σειρά σπουδαιότητας.



## Τροποποίηση συμβάσεων

- Οι Κανονισμοί ρυθμίζουν κατά ενιαίο τρόπο τη διαδικασία:
  - ◆ Πραγματοποίησης τροποποιήσεων επί των συμβάσεων, τα αρμόδια όργανα χειρισμού των σχετικών αλλαγών και απαιτήσεων
  - ◆ Παραλαβή προμηθειών
  - ◆ Αξιολόγησης της απόδοσης των αναδόχων των συμβάσεων
- Δεν μπορεί να μεταβάλλει τη συνολική φύση της σύμβασης.
- Δεν μπορεί να εισάγει όρους οι οποίοι, εάν αποτελούσαν μέρος της αρχικής διαδικασίας, θα είχαν οδηγήσει στη συμμετοχή διαφορετικών υποψηφίων από αυτούς που επιλέχθηκαν αρχικώς ή στην αποδοχή άλλης προσφοράς από εκείνη που επελέγη αρχικώς ή θα προσέλκυαν και άλλους συμμετέχοντες στη διαδικασία
- Δεν μπορεί να αλλάζει την οικονομική ισορροπία της σύμβασης υπέρ του αναδόχου κατά τρόπο που δεν προβλεπόταν στην αρχική σύμβαση

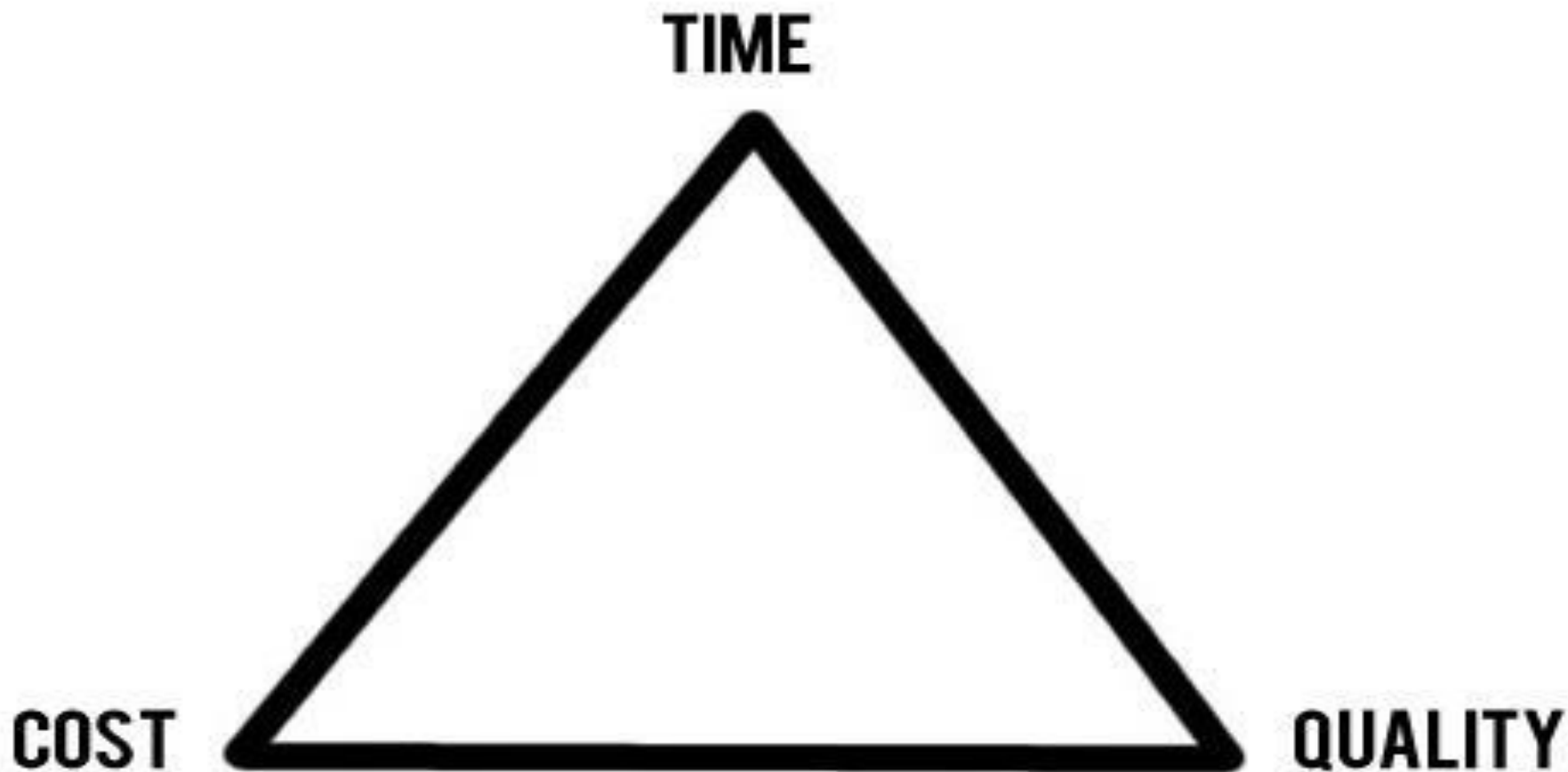


## Κ.Δ.Π. 138/2016





# ΣΥΝΙΣΤΩΣΕΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΑΠΟΔΟΣΗΣ





## Η αξιολόγηση βοηθά τον επαγγελματισμό

- Είναι σημαντικό να γίνεται σωστή και αντικειμενική αξιολόγηση
- Δίνει ένα κλείσιμο στην διαδικασία και βοηθά την ανατροφοδότηση των εμπλεκομένων
- Δεν είναι στόχος να τιμωρηθεί ο Ανάδοχος αλλά να διασφαλιστεί η ορθή εκτέλεση της σύμβασης
- Κύριο μέλημα πρέπει να είναι ότι ο Ανάδοχος κατά την εκτέλεση της Σύμβασης θα παράξει, θα παραδώσει ή θα κατασκευάσει ότι υποσχέθηκε κατά την υποβολή της προσφοράς του διότι:
  - Βοηθά την Αναθέτουσα Αρχή να διαπιστώσει την επιτυχία ή όχι της όλης διαδικασίας
  - Βοηθά ένα καλό και επαγγελματία Οικονομικό Φορέα να γίνει καλύτερος και να αυξήσει τις πιθανότητες του να κερδίσει επόμενες συμβάσεις
  - Τιμωρεί εκείνον που δεν συμπεριφέρθηκε επαγγελματικά κατά την εκτέλεση των εργασιών και παραπλάνησε την Αναθέτουσα Αρχή κατά την υποβολή της προσφοράς του.
  - Καλιεργεί κουλτούρα επαγγελματισμού, που είναι απαραίτητη ειδικά στον τομέα των υπηρεσιών με την ιδιαιτερότητα της πνευματικής εργασίας και χρόνου που απαιτούν



Ευχαριστώ για την προσοχή σας

*Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων  
Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας*

Τηλέφωνο επικοινωνίας : 22602276